



S.C Nord Est Security Force S.R.L. - Iasi

Sediul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837
Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011
Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400
Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729
Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

Nr. 687/09.03.2026

Către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

Spre știință, Institutul de Psihiatrie "Socola" Iași

Subscrisa, **NORD-EST SECURITY FORCE SRL**, cu sediul în Iași, str. George Topîrceanu, nr. 10, tel/fax: 0232-228.881, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J1993001568220, având codul unic de înregistrare RO 10823837 și cont bancar nr. RO80BRDE240SV78664392400 deschis la BRD-sucursala Iași, reprezentată de către administrator Constantin Constantinescu, în calitate de ofertant în cadrul procedurii proprii de atribuire a acordului-cadru având ca obiect prestări servicii de pază și protecție, organizată de către autoritatea contractantă **Institutul de Psihiatrie "Socola" Iași**, cu sediul în Iași, șoseaua Bucium, nr. 36, în temeiul art. 8, alin. 1, lit. a din Legea nr. 101/2016, formulăm prezenta

CONTESTATIE

Prin care vă solicităm să dispuneți:

1. **Anularea Comunicării nr. 7459/02.03.2026 privind rezultatul procedurii, a Raportului procedurii nr. 7440/02.03.2026, documente comunicate subscrisei prin e-mail, în data de 02.03.2026, precum și anularea actelor subsecvente raportului final.**
2. **Reluarea etapei de evaluare financiară a ofertei clasate pe locul 1.**
3. **Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată efectuate de către subscrisa cu soluționarea prezentei contestații.**

I. EXPUNEREA SITUATIEI DE FAPT

Autoritatea contractantă Institutul de Psihiatrie "Socola" Iași a organizat, în data de 20.08.2025, procedura proprie de atribuire a acordului-cadru având ca obiect prestări servicii de pază și protecție, publicată pe site-ul propriu și în SICAP (anunț ADV,



S.C Nord Est Security Force S.R.L. - Iasi

Sediul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837
Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011
Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400
Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729
Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

În cadrul procedurii au fost depuse 7 oferte, dintre care oferta subscrisei s-a clasat pe locul 2.

În data de 28.08.2025, autoritatea contractantă ne-a comunicat, prin e-mail, Raportul final nr. 23200/27.08.2025 al procedurii, încheiat cu ocazia evaluării ofertelor financiare și tehnice. În conținutul acestui raport, autoritatea contractantă a stabilit că, în urma evaluării criteriilor de calificare și selecție îndeplinite de către participanții la procedură, precum și a evaluării ofertelor financiare și tehnice depuse în cadrul prezentei proceduri, cea formulată de către subscrisa este admisibilă, dar necâștigătoare, clasându-se pe locul 2.

Față de acest rezultat, subscrisa am formulat contestația nr. 1952/04.09.2025 prin care am solicitat CNSC anularea Comunicării nr. 23237/28.08.2025 privind rezultatul procedurii, a Raportului procedurii nr. 23200/27.08.2025, reluarea etapei de evaluare financiară a ofertei clasate pe locul 1, precum și obligarea autorității contractante să asigure subscrisei accesul la propunerea tehnică și propunerea financiară depuse de ofertantul ALFA SECURITY SERVICE SRL.

CNSC, prin Decizia nr. 3462/C8/3488, 3490, 3491, 3495, 3497 din 17.11.2025 a admis atât contestația formulată de către subscrisa în contradictoriu cu autoritatea contractantă cât și contestația formulată de către COMPANIA DE PAZĂ PANTERA SRL, ofertant clasat pe locul 4.

Împotriva celor reținute de către CNSC referitoare la oferta subscrisei (modul de calcul al valorii subvențiilor utilizate în justificarea tarifului), am formulat plângere prin care am solicitat Curții de Apel Iași modificarea, în parte, a Deciziei CNSC nr. 3462/C8/3488, 3490, 3491, 3495, 3497 din 17.11.2025 în ceea ce privește contestația ofertantului COMPANIA DE PAZĂ PANTERA SRL împotriva ofertei financiare depusă de către subscrisa și, pe cale de consecință, respingerea acestei contestații (soluția pronunțată de CNSC în dosarul 3488/2025).

Prin Decizia nr. 1/12.01.2026, Curtea de Apel Iași a admis plângerea formulată de către subscrisa.

În consecință, autoritatea contractantă a reevaluat ofertele financiare depuse de către subscrisa și de către ALFA SECURITY SERVICE SRL, prin punerea în aplicare a



S.C Nord Est Security Force S.R.L.- Iasi

Sediul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837
Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011
Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400
Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729
Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

dispozițiilor celor două decizii, emițând Raportul final nr. 7440/02.03.2026 împotriva căruia formulăm prezenta contestație.

II. MOTIVE

Considerăm nelegal Raportul procedurii nr. 7440/02.03.2026 întrucât **propunerea financiară depusă de către ofertantul ALFA SECURITY SERVICE SRL și declarată câștigătoare este inacceptabilă, potrivit dispozițiilor art. 134, alin. 5 din HG nr. 395/2016**, pentru motivele pe care le vom expune în continuare.

1. Prin Decizia nr. 3462/C8/3488, 3490, 3491, 3495, 3497 din 17.11.2025, Consiliul a dispus următoarele:

“Admite, în parte, contestația formulată de COMPANIA DE PAZĂ PANTERA SRL, în contradictoriu cu INSTITUTUL DE PSIHIATRIE “SOCOLA” IAȘI - Dosar 3488 și obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei, potrivit considerentelor prezentei decizii și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, să reevalueze ofertele clasate pe locurile I și II (ALFA SECURITY SERVICE SRL și NORD-EST SECURITY FORCE SRL), se resping, ca nefondate, criticile cu privire la Loc III – SGPI SECURITY FORCE SRL.

Admite, contestația formulată de NORD-EST SECURITY FORCE SRL, în contradictoriu cu INSTITUTUL DE PSIHIATRIE “SOCOLA” IAȘI-Dosar 3497 și obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei, să-i permită contestatoarei accesul la dosarul achiziției, cu excepția documentelor declarate și probate ca fiind confidențiale, și să reevalueze oferta clasată pe locul I – ALFA SECURITY SERVICE SRL. “

2. În considerentele deciziei anterior menționate, Consiliul a reținut următoarele:

“Dosar 3488

Cu privire la criticile referitoare la subvențiile AJOFM și la provizioanele contabile și dispecerat, control, PSI sau mijloace auto Consiliul constată că susținerile contestatoarei



S.C Nord Est Security Force S.R.L.- Iasi

Sediul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837

Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011

Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400

Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729

Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

sunt întemeiate (n.n. dosar 3488), întrucât justificarea financiară a ofertei depuse de ALFA SECURITY SERVICE SRL nu demonstrează, prin documente probatorii concrete, aplicabilitatea subvențiilor invocate și realitatea reducerilor de cost prezentate.

Din documentele aflate la dosar, respectiv Fișa analitică „cont 491 – provizioane din subvenții”, rezultă că societatea a înregistrat sume provenite din convenții AJOFM valabile până la 31.10.2025. Pentru demonstrarea provizioanelor, societatea a prezentat doar o evidență contabilă, fără a anexa convențiile AJOFM nominale pentru angajații propuși în lista de personal ce urmează a presta serviciul, document emis la data de 15.08.2025. Ofertantul nu a prezentat nici vreun calcul, din care să rezulte că suma provizionată este formată din sume încasate de la AJOFM.

Prin urmare, aceste subvenții nu pot fi aplicate perioadei contractuale și nu pot fundamenta diminuarea costului unitar al orei de pază.

Lista nominală depusă de ofertant cuprinde următorii 11 agenți de pază: (.....)

Pentru niciunul dintre acești agenți nu au fost prezentate convenții AJOFM active ori dovezi privind aplicarea unei subvenții salariale valabile pe perioada de derulare a contractului. În lipsa acestor documente, reducerea de cost salarial nu este susținută și nu poate fi considerate reală sau eligibilă.

Totodată, Consiliul reține că provizioanele contabile înscrise în fișa analitică nu constituie sume certe și disponibile, ci doar ajustări pentru eventuale venituri sau cheltuieli viitoare, neavând valoarea unei surse reale de finanțare a costurilor de personal pentru viitorul contract.

În consecință, includerea acestora în justificarea de preț nu poate înlocui documentele justificative obligatorii, cum ar fi convențiile efective cu AJOFM sau calculele detaliate privind angajații subvenționați.

(...)

În consecință, Consiliul admite aceste critici și dispune ca autoritatea contractantă să reevalueze justificarea de preț a ALFA SECURITY SERVICE SRL, prin:

- solicitarea documentelor justificative pentru subvențiile AJOFM aplicabile efectiv agenților nominalizați;*



S.C Nord Est Security Force S.R.L. - Iasi

Sediul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837

Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011

Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400

Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729

Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

- *eliminarea din calcul a provizioanelor contabile care nu constituie surse reale de finanțare;*

(...)

Dosar 3497

Va menține soluțiile pronunțate în Dosarele nr. 3488, 3490, 3491 și 3495, prin care s-a stabilit că autoritatea contractantă are obligația de a reevalua oferta clasată pe locul I, respectiv depusă de ALFA SECURITY SERVICE SRL“

3. Prin Decizia nr. 1/12.01.2026, Curtea de Apel Iași a admis în parte plângerea formulată de către subscrisa NORD-EST SECURITY FORCE SRL și a reținut următoarele în ceea ce privește modalitatea de utilizare a subvențiilor în justificarea unui tarif:

*“În esență, suma de bani dobândită cu titlu de subvenție de la bugetul de stat, în condițiile art. 85 din Legea 76/2002, constituie pentru ofertant un venit cu care poate susține activitatea sa comercială. Or, acest venit, dobândit în considerarea **unei convenții anterioare și încă valabile la momentul depunerii ofertei**, poate fi utilizat ca justificare economică în diminuarea tarifului ofertat în cadrul procedurilor la care participă agentul economic. Ceea ce apare ca fiind relevant, în absența unor stipulații specifice ale documentației de atribuire, este ca **la momentul participării la procedură, operatorul să fie în măsura să probeze că este beneficiar activ a subvențiilor acordate în baza Legii 76/2002.**”*

4. Față de considerentele și dispozițiile celor două decizii anterior menționate, reevaluarea propunerii financiare a ofertantului ALFA SECURITY SERVICE SRL trebuia să aibă în vedere următoarele aspecte:

- **CNSC a dispus în mod clar eliminarea din calcul a provizioanelor contabile** întrucât acestea nu reprezintă surse reale de finanțare;
- din punct de vedere contabil, provizioanele reflectă ajustări pentru deprecierea creanțelor – cont analitic 491, respectiv o evidență contabilă a riscurilor de neîncasare a unor sume, iar nu venituri efective sau fonduri reale disponibile care să poată justifica un tarif propus în cadrul unei proceduri de achiziție publică;



S.C Nord Est Security Force S.R.L. - Iasi

Sediul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837

Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011

Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400

Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729

Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

- CNSC a dispus reevaluarea justificării de preț a ofertantului ALFA SECURITY SERVICE SRL prin transmiterea de către acesta atât a unui calcul din care să rezulte în mod clar valoarea subvenției dedusă, cât și a documentelor justificative ale acestui calcul, respectiv convențiile AJOFM active și valabile la data depunerii ofertei;
- din calculul ce trebuia solicitat și transmis de către ALFA SECURITY SERVICE SRL este necesar să rezulte cel puțin următoarele: convențiile AJOFM avute în vedere, identificate prin numere și date intrare în vigoare și sumele încasate din fiecare convenție, sume calculate per fiecare agent și lună de încasare subvenție;
- contrar susținerilor autorității contractante din cuprinsul Raportului final nr. 7440/02.03.2026, Curtea de Apel Iași, prin Decizia nr. 1/12.01.2026, s-a pronunțat asupra modalității de utilizare și calcul a valorii subvențiilor, astfel după cum aceasta a fost justificată de către NORD-EST SECURITY FORCE SRL în cadrul procedurii, **iar nu asupra legalității privind utilizarea de provizioane în fundamentarea unui preț;**
- autoritatea contractantă nu este în măsură să facă ea însăși aprecieri asupra modului de aplicare a unei decizii pronunțate de către o instanță judecătorească, prin extinderea efectelor acesteia potrivit propriei interpretări, ci are doar obligația respectării întocmai a celor dispuse prin respectiva hotărâre;
- potrivit principiului disponibilității părților în procesul civil, consacrat de art. 9 alin. 2 Cod proc. civ., obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților; **în speță, Curtea de Apel Iași nu s-a pronunțat asupra legalității utilizării de provizioane, întrucât NORD-EST SECURITY FORCE SRL, prin plângerea sa, nu a criticat în vreun fel modul în care acest aspect a fost soluționat de către CNSC prin decizia sa.**

Contrar celor reținute de către Consiliu în considerentele deciziei sale, prin răspunsul nr. 1050/02.12.2025 la solicitarea de clarificări nr. 32233/27.11.2025, ALFA SECURITY SERVICE SRL precizează atât că a dedus din preț subvenții constituite în provizioane, cât și faptul că **aceste subvenții provin din convenții deja finalizate la data depunerii ofertei.**



S.C Nord Est Security Force S.R.L.- Iasi

Sedlul social: Str. George Toparceanu nr. 10; Punct de lucru: Str. Armeana nr.10
J1993001568220; CUI: RO 10823837

Licente: 1902/P/29.09.2011; 2365/T/30.09.2011

Banca BRD - Iasi, Cont: RO80BRDE240SV78664392400

Banca Trezoreria - Iasi, Cont: RO80TREZ4065069XXX017729

Tel/Fax: 0232 228 881; 0751 288 922; E-mail: office@securityforce.ro

De asemenea, tot contrar celor dispuse de către Consiliu, ofetantul ALFA SECURITY SERVICE SRL nu a transmis, prin răspunsul său, nici calculul valorii subvențiilor utilizate și nici documente justificative ale acestuia, respectiv convențiile AJOFM active și valabile la data depunerii ofertei.

Având în vedere cele anterior menționate, considerăm că răspunsul nr. 1050/02.12.2025, transmis de către ALFA SECURITY SERVICE SRL este **neconcludent**, întrucât din conținutul său nu rezultă nici cele dispuse de către Consiliu și nici informațiile cerute de către autoritatea contractantă prin solicitarea de clarificări nr. 32233/27.11.2025.

În consecință, potrivit art. 134, alin. 5 din HG 395/2016 oferta ALFA SECURITY SERVICE SRL trebuia respinsă ca fiind inacceptabilă.

III. CONCLUZII

Având în vedere cele mai sus-menționate, vă rugăm să **admițeți prezenta contestație** și să dispuneți:

1. **Anularea Comunicării nr. 7459/02.03.2026 privind rezultatul procedurii, a Raportului procedurii nr. 7440/02.03.2026, documente comunicate subscrisei prin e-mail, în data de 02.03.2026, precum și anularea actelor subsecvente raportului final.**
2. **Reluarea etapei de evaluare financiară a ofertei clasate pe locul 1.**
3. **Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată efectuate de către subscrisea cu soluționarea prezentei contestații**

Anexăm copii de pe următoarele documente:

- Comunicarea nr. 7459/02.03.2026
- Raportul procedurii nr. 7440/02.03.2026

NORD-EST SECURITY FORCE SRL

Repr. legal Constantinescu Constantin

